



Wiceprezes Rady Ministrów Minister Cyfryzacji

DP.MC.WLA.0211.35.2025

Warszawa, 29 kwietnia 2026 r.

Pani
Katarzyna Bis-Płaza
Sekretarz Komitetu do spraw Cyfryzacji

Szanowna Pani Sekretarz,

stosownie do art. 17a ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2025 r. poz. 1703 oraz z 2026 r. poz. 160) oraz § 8 i 9 uchwały nr 86 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2026 r. w sprawie zatwierdzenia Regulaminu Komitetu do spraw Cyfryzacji (M.P. poz. 267) przekazuję **projekt ustawy o zmianie ustawy o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej oraz niektórych innych ustaw** (UC122) z prośbą o jego pilne rozpatrzenie.

Projekt ustawy został wpisany do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem UC122.

Projektowana ustawa ma na celu wprowadzenie przepisów umożliwiających stosowanie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylającym dyrektywę 1999/93/WE (Dz. Urz. UE L 257 z 28.08.2014, str. 73, z późn. zm.), po zmianach wprowadzonych rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1183 z dnia 11 kwietnia 2024 r. w sprawie zmiany rozporządzenia (UE) nr 910/2014 w odniesieniu do ustanowienia europejskich ram tożsamości cyfrowej (Dz. Urz. UE L 2024/1183 z 30.04.2024), zwanym dalej „rozporządzeniem eIDAS”.

Jedną z głównych zmian, jaką wprowadza rozporządzenie eIDAS jest ustanowienie europejskiego portfela tożsamości cyfrowej, jaki każde państwo członkowskie będzie musiało zapewnić wszystkim osobom fizycznym i prawnym, oraz związane z tym dodatkowe rozwiązania (usługi, systemy, rejestry), aby portfel ten mógł funkcjonować jako wygodne i bezpieczne narzędzie zapewniające bez przeszkód dostęp do publicznych i prywatnych usług online w całej Unii Europejskiej.

Rozporządzenie to ustanawia najważniejsze wymagania dla portfela oraz dla dodatkowych przedsięwzięć, bez których portfel nie będzie mógł poprawnie funkcjonować lub być w pełni wykorzystywany.

Do najważniejszych przedsięwzięć przewidzianych do zrealizowania przez państwa członkowskie, oprócz zapewnienia samego portfela, należy zaliczyć:

- udostępnienie rejestru stron ufających portfelowi,
- wymóg wskazania podmiotów wydających stronom ufającym portfelowi certyfikaty potwierdzające ich tożsamość względem portfela i zakres danych jakich mogą żądać od portfela,

- udostępnienie publicznych źródeł autentycznych kwalifikowanym dostawcom usług zaufania tak, aby mogli oni na żądanie użytkownika portfela potwierdzić atrybuty odnoszące się do tego użytkownika,
- wymóg zgłoszenia określonych rodzajów atrybutów polegających na publicznych źródłach autentycznych do katalogu Komisji Europejskiej, ze wskazaniem adresu, pod którym można zweryfikować te atrybuty,
- zapewnienie dopasowywania tożsamości w usługach krajowych osobom korzystającym ze środków identyfikacji elektronicznej wydanych za granicą (w tym osobom mającym nadany nr PESEL i osobom, którym nr PESEL nie nadano),
- zapewnienie użytkownikom portfela możliwości nieopłatnego składania kwalifikowanego podpisu elektronicznego,
- przygotowanie krajowego programu certyfikacji portfela i certyfikacja portfela zgodnie z tym programem.

Zgodnie z projektem ustawy w Polsce za zapewnienie europejskiego portfela tożsamości cyfrowej odpowiadać będzie minister właściwy do spraw informatyzacji.

Projekt ustawy wprowadza zmiany, w szczególności w ustawie z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1725 oraz z 2026 r. poz. 252) oraz ustawie z dnia 26 maja 2023 r. o aplikacji mObywatel (Dz. U. z 2024 r. poz. 1275 i 1717 oraz z 2025 r. poz. 1019), aby umożliwić stosowanie w naszym kraju przepisów rozporządzenia eIDAS.

Projekt przewiduje także zmiany w ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2025 r. poz. 1703 oraz z 2026 r. poz. 160), które przewidują umożliwienie w ramach publicznego systemu identyfikacji elektronicznej, o którym mowa w art. 20aa ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, wydawania nie tylko (jak obecnie) profili zaufanych, które potwierdzają tożsamość osoby fizycznej, ale także nowych środków identyfikacji elektronicznej, które będą potwierdzały tożsamość podmiotu publicznego oraz osoby fizycznej reprezentującej podmiot publiczny.

Ponadto w związku z tym, że europejski portfel tożsamości cyfrowej jest z definicji zawartej w art. 3 pkt 42 rozporządzenia eIDAS środkiem identyfikacji elektronicznej, oraz zakłada się, że taki portfel będzie zapewniany przez ministra właściwego do spraw informatyzacji, włączono ten portfel do pakietu środków identyfikacji elektronicznej wydawanych w ramach publicznego systemu identyfikacji elektronicznej.

Projekt ustawy wprowadza także przepisy ustanawiające Katalog Podmiotów Publicznych (KPP) oraz przewiduje dodanie przepisów wprowadzających system, w którym będzie prowadzony KPP. Celem ustanowienia KPP jest m. in. stworzenie rejestru, za pomocą którego możliwa będzie weryfikacja danych zawartych we wnioskach o wpis i zmiany we wpisie do rejestru stron ufających europejskiemu portfelowi tożsamości cyfrowej. KPP pozwoli też wyeliminować problemy związane z kwalifikowaniem wybranych podmiotów jako publiczne oraz stworzenie możliwości zmiany tych danych. Projekt dotyczy także zasad wymiany informacji między KPP a bazą adresów elektronicznych (BAE), ePUAP, KRS i REGON – w których są dane dotyczące podmiotów publicznych, ale żaden z tych rejestrów nie posiada kompletnych danych o podmiotach publicznych.

Przepisy planowane do wdrożenia na gruncie przedmiotowego projektu ustawy stanowić będą także realizację postulatu zgłoszonego w ramach inicjatywy deregulacyjnej MC-12-135, dotyczącego aplikacji mObywatel.

Projekt ustawy był przedmiotem uzgodnień z członkami Rady Ministrów oraz Prezesem Rządowego Centrum Legislacji. Uwagi zostały zgłoszone przez: Ministra Finansów i Gospodarki, Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, Ministra Infrastruktury, Ministra Zdrowia, Koordynatora Służb Specjalnych, Koordynatora Oceny Skutków Regulacji oraz Prezesa Rządowego Centrum Legislacji. Uwagi zostały uwzględnione lub wyjaśnione. Minister właściwy do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej wyraził opinię, że projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej z zastrzeżeniem zgłoszonych uwag, które zostały uwzględnione i wyjaśnione.

Projekt ustawy był również przedmiotem konsultacji publicznych i opiniowania, których wyniki zostały przedstawione w raporcie z konsultacji publicznych.

Zgłoszone do projektu ustawy uwagi oraz stanowiska Ministra Cyfryzacji do uwag zgłoszonych w ramach uzgodnień, opiniowania i konsultacji publicznych zostały udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt ustawy został przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, która nie przekazała jeszcze opinii.

Z uwagi na planowany termin wejścia w życie ustawy uprzejmie proszę o potraktowanie sprawy jako pilnej.

Z wyrazami szacunku

z up. Dariusz Standerski
Sekretarz Stanu
w Ministerstwie Cyfryzacji
/dokument podpisany elektronicznie/

Załączniki:

- projekt ustawy z uzasadnieniem i OSR,
- raport z konsultacji (z tabelami z opiniowania i konsultacji publicznych),
- zestawienie nieuwzględnionych uwag zgłoszonych w ramach opiniowania,
- lista kontrolna osiągnięcia interoperacyjności,
- tabela legislacyjna.